

平成23年第1回阿波市議会臨時会会議録（第1号）

招集年月日 平成23年1月19日

招集場所 阿波市議会議場

出席議員（19名）

1番 檜原 伸	2番 藤川 豊治
3番 森本 節弘	4番 江澤 信明
5番 正木 文男	6番 笠井 高章
7番 松永 渉	8番 吉田 正
9番 檜原 賢二	10番 木村 松雄
11番 阿部 雅志	12番 岩本 雅雄
14番 池光 正男	15番 出口 治男
16番 香西 和好	17番 原田 定信
18番 三浦 三一	19番 稲岡 正一
20番 吉川 精二	

欠席議員（1名）

13番 稲井 隆伸

会議録署名議員

8番 吉田 正

9番 檜原 賢二

地方自治法第121条の規定により説明のため出席したものの職氏名

市長 野崎 國勝	副市長 三宅 祥寿
教育長 板野 正	総務部長 藤井 正助
市民部長 遠度 重雄	健康福祉部長 松永 恭二
産業経済部長 田村 豊	教育次長 森口 純司
総務部次長 井内 俊助	市民部次長 石川 春義
健康福祉部次長 渋谷 一二	産業経済部次長 林 正二
建設部次長 西村 賢司	吉野支所長 井上 邦宏
土成支所長 出口 正春	市場支所長 竹中 陽子
会計管理者 福原 和代	財政課長 町田 寿人
水道課長 森本 浩幸	

職務のため出席したものの職氏名

議会事務局長 坂 東 恵 子

事務局長補佐 成 谷 史 代

事務局係長 滑 田 三 美

議事日程

日程第 1 会議録署名議員の指名について

日程第 2 会期の決定について

日程第 3 議案第 1 号 平成 2 2 年度阿波市一般会計補正予算（第 6 号）について

日程第 4 議案第 2 号 市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事変更請負
契約の締結について

日程第 5 議員派遣の件

午前10時00分 開会

○議長（岩本雅雄君） 現在の出席議員は19名で定足数に達しており、議会は成立いたしました。

これより平成23年第1回阿波市議会臨時会を開会いたします。

本日の日程は、お手元に配付いたしました日程表のとおりです。

これより本日の日程に入ります。

~~~~~

#### 日程第1 会議録署名議員の指名について

○議長（岩本雅雄君） 日程第1、会議録署名者の指名を行います。

会議録署名者は、会議規則第81条の規定により、8番吉田正君、9番檜原賢二君の両名を指名いたします。

~~~~~

日程第2 会期の決定について

○議長（岩本雅雄君） 日程第2、会期の決定についてを議題といたします。

お諮りいたします。

本臨時会の会期については本日1月19日の1日間とすることにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（岩本雅雄君） 異議なしと認めます。よって、会期を本日1月19日の1日間と決定いたしました。

~~~~~

#### 日程第3 議案第1号 平成22年度阿波市一般会計補正予算（第6号）について

#### 日程第4 議案第2号 市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事変更請負契約の締結について

○議長（岩本雅雄君） 日程第3、議案第1号平成22年度阿波市一般会計補正予算（第6号）について及び日程第4、議案第2号市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事変更請負契約の締結についてを一括議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

野崎市長。

○市長（野崎國勝君） 皆さんおはようございます。

提案理由の説明に先立ちまして、一言ごあいさつを申し上げます。

本日、平成23年第1回阿波市議会臨時会を招集いたしましたところ、議員各位には大変お忙しい中ご出席をいただきましてまことにありがとうございます。また、日ごろは本市の行政全般にわたり、格別のご支援、ご協力を賜りまして、厚くお礼を申し上げます。

最初に、新春の阿波路を飾る第57回徳島駅伝において、本市チームは総合成績13位と健闘し、最優秀競技者に村雲選手が選ばれるなど、市民にとって非常に明るいニュースとなりました。この活躍は、監督、コーチを初め、選手の皆さんの厳しい練習のたまものであり、日ごろのたゆまぬ努力に対しまして深く敬意を表しますとともに、来年に向けさらなる飛躍を期待するものであります。

寒風吹きすさぶ中、阿波市選手団の副団長として連日ご尽力いただきました岩本議長を初め、ご支援いただきました議員各位に対し心より厚くお礼申し上げます。

さて、本日の提案議案につきましては、平成22年度阿波市一般会計補正予算（第6号）と市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事変更請負契約の締結についての2件をお願いしております。

最初に、議案第1号平成22年度阿波市一般会計補正予算（第6号）につきましては、国の平成22年度補正予算（第1号）において創設された住民生活に光をそそぐ交付金について、所要の予算措置を講ずるもので、既定の歳入歳出予算の総額に歳入歳出それぞれ7,107万4,000円を追加し、歳入歳出予算の総額を歳入歳出それぞれ187億315万7,000円とするものです。

次に、議案第2号市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事変更請負契約の締結につきましては、平成22年6月25日、議案第47号により議決をいただいて締結した請負契約について、変更の必要が生じたため、変更請負契約の締結について議決をお願いするものです。変更後の契約金額は1億8,485万2,500円となります。

以上、提案理由の説明を申し上げますが、議案内容の詳細につきましては担当部長より説明いたしますので、十分ご審議の上ご承認くださいますようお願いいたします。

なお、9月議会より協議を続けておりました阿波町正広地区の農山漁村活性化プロジェクト支援交付金事業につきましては、本日議会閉会後に開催をお願いしております全員協議会におきまして詳細説明をさせていただく予定としておりますので、議員皆様方のご理解、ご協力を賜りますようよろしくお願いいたします。

○議長（岩本雅雄君） 以上で市長の提案理由の説明が終わりました。

引き続き、補足説明を求めます。

藤井総務部長。

○総務部長（藤井正助君） それでは、議案第1号について補足説明をさせていただきます。

議案第1号平成22年度阿波市一般会計補正予算（第6号）でございます。

平成22年度阿波市の一般会計補正予算（第6号）は次に定めるところによる。

歳入歳出予算の補正でございます。第1条、既定の歳入歳出予算の総額に歳入歳出それぞれ7,107万4,000円を追加いたしまして、歳入歳出の予算の総額を歳入歳出それぞれ187億315万7,000円とするものでございます。

2といたしまして、歳入歳出予算の補正の款項の区分及び当該区分ごとの金額並びに補正後の歳入歳出予算の金額は、第1表歳入歳出予算補正によります。

今回の補正予算（第6号）につきましては、今年度国の補正予算第1号に計上され、さきの臨時国会で成立いたしました地域活性化交付金のうち、きめ細かな交付金につきましては、平成22年第4回定例会で一般会計補正予算（第5号）として議決をいただいております。一方、地方消費者行政及びDV対策や自殺予防等の弱者対策、自立支援や地域づくりとしての市立図書館の図書機能や学校図書の充実などに充当できます住民生活に光をそそぐ交付金の第1次配分につきましては、このたび事業費が7,170万4,000円、うち交付金が3,905万3,000円で、国、県との協議が終了いたしましたので、今臨時会に提案するものでございます。

なお、今後第1次配分の事業費、事業内容により同交付金の第2次配分が予定されておりますが、その配分額につきましては、3月補正予算で財源更正させていただきますので、よろしくお願ひしたいと思います。

続きまして、予算書の7ページをお願いいたします。歳入歳出予算補正事項別明細書でございます。

総括で歳入でございます。

10款の地方交付税が3,202万1,000円を追加をお願いいたしまして、補正後の額を68億6,457万1,000円とするものでございます。

次に、14款の国庫支出金につきましては、今回3,905万3,000円の補正をお願いいたしまして、補正後の額を23億102万円とするものでございます。

歳入合計につきましては、7,107万4,000円、補正後の額が187億315万

7, 000円でございます。

続きまして、次のページの8ページ、9ページをお願いいたします。

歳出でございます。

3款の民生費につきまして、今回216万8,000円の追加をお願いいたします。

それから、4款の衛生費では、44万8,000円の追加をお願いしております。

次に、7款の商工費では、79万1,000円の追加をお願いしております。

10款の教育費では、6,766万7,000円の追加をお願いしております。

歳出合計の補正額が7,107万4,000円で、補正後の額が187億315万7,000円でございます。

補正額の財源内訳としまして、国支出金が3,905万3,000円、一般財源が3,202万1,000円でございます。

続きまして、10ページ、11ページをお開きいただきます。

歳入の10款地方交付税でございますが、先ほど申しましたように、補正額が3,202万1,000円で、補正後の額が68億6,457万1,000円でございます。補正後の明細につきましては、普通交付税をお願いしております。

それから、14款の国庫支出金のうち総務費国庫補助金で、3,905万3,000円の補正をお願いしております。地域活性化・住民生活に光をそそぐ交付金が3,905万3,000円でございます。

続きまして、12ページ、13ページをお願いいたします。

歳出の詳細でございます。

3款の民生費の3項児童福祉費で、1目児童福祉総務費で、補正額が216万8,000円でございます。これにつきましては、DV対策と弱者対策事業費として自立支援のハンドブックの作成をお願いしております。詳細につきましては、需用費の中の印刷製本費が173万3,000円でございます。12の役務費で、手数料が43万5,000円でございます。

続きまして、4款の衛生費の保健衛生総務費で44万8,000円の補正をお願いしております。これにつきましては、DV対策等弱者対策事業といたしましての自殺予防啓発パンフレットの作成事業でございます。詳細につきましては、消耗品で44万8,000円の補正をお願いしております。

続きまして、7款の商工費でございます。3目の消費者行政推進費で、79万1,000

0円の補正をお願いしております。これにつきましては、消費者行政推進事業として、消費者協会会員の研修会及び啓発用のパンフレット作成をお願いするものでございます。詳細につきましては、8節の報償費で52万円、9の旅費で費用弁償として2万9,000円、11の需用費で印刷製本費として24万2,000円の補正をお願いしております。

続きまして、10款の教育費でございます。事務局費で1,193万7,000円の補正をお願いしております。これにつきましては、DV対策等弱者対策事業として、阿波っ子スクール施設の整備事業費を計上させていただいております。詳細につきましては、13節の委託料、設計監理委託料で108万6,000円でございます。15節の工事請負費で1,085万1,000円の補正をお願いしております。

続きまして、14ページ、15ページをお願いいたします。

10款の教育費の小学校費のうち、教育振興費でございますが、1,614万円の補正をお願いしております。これにつきましては、知の地域づくり事業として市内小学校10校の図書室の図書、それから備品購入費をお願いしております。詳細につきましては、18節の備品購入費で1,614万円でございます。

それから、同じく3項の中学校費でございますけども、教育振興費で700万円の補正をお願いしております。これにつきましても、小学校同様、知の地域づくり事業として市内中学校4校の図書室の図書、それから備品購入費の購入を予定しております。詳細につきましては、18節の備品購入費で700万円でございます。

最後に、5款の社会教育費、図書館費で3,259万円の補正をお願いしております。これにつきましても、知の地域づくり事業として市立4図書館の図書、備品購入費及び土成図書館の雨漏り防水工事等々をお願いするものでございます。詳細につきましては、13節の委託料で1,332万3,000円、内訳につきまして、設計監理委託業務で37万3,000円、図書館情報システム導入業務委託料で1,295万円でございます。15節の工事請負費につきましては372万6,000円でございます。18節の備品購入費で1,554万1,000円の補正をお願いしております。

以上、説明を終わらせていただきますけども、次のページに参考資料として実施計画書等々を添付させていただいておりますので、ご参考にしていただけたらと思います。

以上で説明を終わらせていただきます。よろしくお願いいたします。

○議長（岩本雅雄君） 森口教育次長。

○教育次長（森口純司君） おはようございます。

議案第2号市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事変更請負契約の締結について補足説明を申し上げます。

平成22年6月25日、議案第47号により議決を経て締結した市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事請負契約の一部を次のように変更するため、議会の議決を求めるものでございます。平成23年1月19日提出、阿波市長野崎國勝。

契約金額1億7,577万円を1億8,485万2,500円に改めるものでございます。なお、追加額といたしましては908万2,500円となっております。

変更理由といたしましては、校舎の外壁補修工事及び躯体補強工事を行っていましたところ、想定以上の経年劣化や過去の工事の施工不良等による外壁及びはり下の補修、1階床の補強等に経費を要したものでございます。変更の主な工事につきましては、はり下の補修工事、スリーブ補強工事、土間補強工事、外壁補修工事、廊下の天井幕板工事等でございます。

なお、平成22年第4回定例会の開会日に江澤文教厚生委員長より閉会中の継続審査のご報告がありましたように、10月8日文教厚生委員会を開催していただきまして、現地視察を行うとともに、本工事等の中間報告並びに補修方法等について協議をしていただきまして、それぞれ了承いただいております。

以上、補足説明とさせていただきます。ご審議の上ご議決くださいますようお願い申し上げます。

○議長（岩本雅雄君） 以上で説明が終わりました。

これより質疑に入りますが、通告がありますので発言を許可いたします。

議案第1号に対する質疑を許可します。

7番松永渉君。

○7番（松永 渉君） 議長の許可を得ましたので、7番松永渉、地域活性化・住民生活に光をそそぐ交付金についての質疑を始めます。

1点目に、この交付金の目的でありますDV対策、自殺予防、弱者自立支援、地方消費者行政、知の地域づくりにおける交付金の割合が大きく異なっていますが、各事業における阿波市の現状、課題、問題点、今回の交付金事業の効果をどのように考えているのか、答弁を求めます。

DV対策、自殺予防、弱者自立支援に20%、それから地方消費者行政1%、知の地域づくりに78%ぐらいのものが使われています。それで、例えばの話、DV対策において

阿波市の今現状の課題とか問題がどうなっているのか。それで、今回の事業でそれをどのように対応してどういう効果を見込んでいるのか、答弁を求めます。

2点目には、交付金配分の多い図書購入費の内容についてでありますけれども、地域活性化や住民生活の安定に向けてどのような図書を購入されるのか。一般的に広い範囲で専門書を入れられるのか、また阿波市独自の知の地域づくりということで、何か阿波市の戦略的なものがあるのかどうか。

以上2点、答弁を求めます。

○議長（岩本雅雄君） 藤井総務部長。

○総務部長（藤井正助君） 松永議員の質疑の1、交付金の事業別配分と阿波市の課題と効果ということ、それから2点目の図書購入の方向性ということで、あわせて答弁させていただきます。

先ほど事業内容の説明をさせていただきましたけれども、議案第1号に係る住民生活に光をそそぐ交付金につきましては、議員ご指摘のとおり、用途が大きな3つの柱に限定されております。1つ目は地方消費者行政、2つ目としてDV対策、自殺予防等の弱者対策及び自立支援、それから3つ目として知の地域づくりとなっております。これらの補正予算の事業ベースにおいて、配分率っていうんですかね、それを算出してみますと、地方消費者行政事業に79万1,000円で、議員ご指摘の1.1%でございます。それから、DV対策と弱者対策事業費に1,455万3,000円の20.5%、それから知の地域づくり事業、図書関係で5,573万円で78.4%となっております。この事業につきましては、先ほども申しましたとおり、昨年11月26日の国の補正予算第1号として成立いたしましたけれども、交付金の用途、配分額などが本市の財政当局への情報が12月中旬ごろと大変おくれました。そういう事情で今回の臨時議会で提案させていただくということになったんですけれども、早速情報が入り、各部局より事業提案を募りまして、年末年始にかけて国の交付金制度の設計に合わせまして、また本市の事情に合わせた事業の選択に努めてまいりました。議員ご指摘のとおり、基本的にはソフト事業というんは事業内容が充実されるものでございますけれども、事業費、予算につきましてはかさぐくれないちゅうところがありまして、事業内容が充実されるということでございます。

次に、課題、効果でございますけれども、まず最初に、地方消費者行政については、本市の取り組み状況でございますけれども、国の平成21年度補正予算によりまして、消費者行政活性化基金事業として、徳島県においても基金造成がなされまして、平成21年度から

平成23年度の3年間、市町村の消費者行政事業に充当されることとなっております。現在までに本市の取り組んだ、また取り組んでいる事業といたしましては、平成21年度に本村弁護士さんにお越しいただきまして、講演会事業等で240万円です。それで、今年度は予算額100万円で、各自治会に回覧板の配布や高齢者の啓発意識の高揚等を目的にチラシの作成配布などをする予定でございます。

また、今回の住民生活に光をそそぐ交付金を財源としまして、市内の消費者協会会員を対象に研修会を開催しまして、全国的に、また本市の課題である架空請求や請求書トラブルの未然防止の啓発を図ってまいりたいと、このように考えております。

次に、全国的な問題となっているDV対策、自殺予防、不登校児童対策等においても、今回の交付金を活用しまして開発パンフレット、自立支援ハンドブック作成配布による啓発事業、また教育関係では本市が平成19年度より適応指導教室、阿波っ子スクールですけれども、開校し、現在効果を上げておりますけれども、今回の交付金を充当しまして施設整備を行いまして、より一層の教育環境の充実を図ってまいりたいと、このように考えております。

続いて、知の地域づくりでございますが、以前より要望のありました市内の図書館のネットワーク整備、それから施設整備、図書館、学校図書室の図書等の充実を図ることによりまして、読書環境、知の拠点整備を行う予定でございます。

最後に、議員お尋ねの図書の購入の方向性に関してでございますけれども、知に基づく地域づくりを総務省、文部科学省の両省でも重視しております。具体的には、学校図書の早急な課題として、事典、図書、図鑑等の蔵書の整備充実がございます。また、平成23年度から学習指導要綱の改正がなされますが、今までの生きる力をはぐくむという方針は今回の改正においても引き継がれております。基礎基本を確実に身につけ、いかに社会が変化しようともみずから課題を見つけ、主体的に判断し、行動し、よりよく問題を解決する資質や能力は読書との関係が密接でございます。通年の予算に満ち足りない部分として、今回の交付金で補う計画でございます。

次に、市立図書館の図書購入におきましても毎年一定の蔵書数の増加はありますけれども、特に今回交付金を活用しまして、科学等の専門書、英語関係等の蔵書を増加させることによりまして、阿波市の各世代の知の活性化を図ってまいりたいと、このように考えております。

このような事情によりまして、3分野の事業を阿波市の実情に合わせて交付金の配分を

すれば配分率の差が出てきますけども、先ほど説明したような状況でございますので、議員のご理解をよろしくお願いいたします。

以上、答弁とさせていただきます。

○議長（岩本雅雄君） 松永渉君。

○7番（松永 渉君） 今答弁もらいましたけど、何かパンフレットとかイベントのためのイベントとか講演会、ここいらはもう今後は何か効果を検証したほうがいいんじゃないかなと思います。無駄なところも多いように思います。

それから、本の購入について、基本的な一般的な、もうだけども本当に地域づくりということじゃけんね、できれば阿波市の魅力になるようなもの、阿波市はここだけは市は持ってますよというところ、生きる力というのは僕なんかも大好きなんでそれらはいいんだけど、やっぱり何かにつなげていくような方向が要るんじゃないかなと思います。

現在、国においては政権交代など国政が混迷している中、国の政策を見通すのは難しいと思います。阿波市においては、常に各課が阿波市発展のための企画立案を備え、企画課を中心に精査、調整して、企画案を蓄積しておくことが必要じゃないかと思います。現在、行政サービスの半分が借金で賄われている厳しい財政状況の中で、ひもつき交付金についても税金を効率的に市民サービスにつなげるとともに、継続性と発展性、広がりのある事業に今後組んでいただけることをお願いして、私の質疑を終わります。

○議長（岩本雅雄君） 以上で通告による質疑は終わりました。

これをもって質疑を終結いたします。

お諮りいたします。

ただいま議題になっております議案第1号及び議案第2号については、会議規則第37条第2項の規定により、委員会付託を省略したいと思いますが、これにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（岩本雅雄君） 異議なしと認めます。よって、議案第1号及び議案第2号については委員会の付託を省略することに決定いたしました。

これより討論に入りますが、通告はありませんので討論なしと認め、討論を終結いたします。

これより採決を行います。

議案第1号平成22年度阿波市一般会計補正予算（第6号）についてを採決いたしま

す。

本案を原案のとおり決定することにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（岩本雅雄君） 異議なしと認めます。よって、議案第1号は原案のとおり可決することに決定いたしました。

次に、議案第2号市場中学校校舎地震補強工事のうち東校舎その他工事変更請負契約の締結についてを採決いたします。

本案を原案のとおり決定することにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（岩本雅雄君） 異議なしと認めます。よって、議案第2号は原案のとおり可決することに決定いたしました。

~~~~~

日程第5 議員派遣の件

○議長（岩本雅雄君） 次に、日程第5、議員派遣の件を議題といたします。

地方自治法第100条第13項及び会議規則第159条の規定に基づき、お手元に配付のとおり派遣したいと思います。これにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（岩本雅雄君） 異議なしと認めます。よって、そのように決定いたしました。

これで本日の日程は全部終了いたしました。

閉会に当たり、市長よりごあいさつがございます。

野崎市長。

○市長（野崎國勝君） 閉会のごあいさつを申し上げます。

本日提案いたしました議案につきましては、慎重にご審議賜り、全議案原案どおりご承認いただき、まことにありがとうございました。

今回議決をいただきました各事業を円滑に実施することにより、市民生活の安定と地域の活性化を図ってまいりますので、皆様のご理解とご協力をよろしくお願いいたします。

これから一年で最も寒い時期を迎えますが、議員各位におかれましては健康には十分ご留意いただき、引き続き市勢発展のためご活躍いただきますようお願い申し上げます。閉会に当たりましてのごあいさつとさせていただきます。

○議長（岩本雅雄君） これで本日の会議を閉じます。

平成23年第1回阿波市議会臨時会を閉会いたします。

午前10時30分 閉会

上記のとおり会議の経過を記載して、その相違ないことを証するためにここに署名する。

議 長

署 名 議 員

署 名 議 員