

平成24年第4回阿波市議会定例会会議録（第4号）

招集年月日 平成24年12月21日

招集場所 阿波市議会議場

出席議員（19名）

| | |
|-----------|-----------|
| 1番 檜原 伸 | 2番 藤川 豊治 |
| 3番 森本 節弘 | 4番 江澤 信明 |
| 5番 正木 文男 | 6番 笠井 高章 |
| 7番 松永 渉 | 8番 吉田 正 |
| 9番 檜原 賢二 | 10番 木村 松雄 |
| 11番 阿部 雅志 | 12番 岩本 雅雄 |
| 14番 池光 正男 | 15番 出口 治男 |
| 16番 香西 和好 | 17番 原田 定信 |
| 18番 三浦 三一 | 19番 稲岡 正一 |
| 20番 吉川 精二 | |

欠席議員（なし）

会議録署名議員

| | |
|-----------|-----------|
| 17番 原田 定信 | 18番 三浦 三一 |
|-----------|-----------|

地方自治法第121条の規定により説明のため出席したものの職氏名

| | |
|---------------|--------------|
| 市長 野崎 國勝 | 副市長 森本 哲生 |
| 政策監 藤井 正助 | 教育長 板野 正 |
| 総務部長 井内 俊助 | 市民部長 石川 春義 |
| 健康福祉部長 坂東 恵子 | 産業経済部長 田村 豊 |
| 建設部長 西村 賢司 | 庁舎建設局長 出口 芳博 |
| 教育次長 新居 正和 | 総務部次長 町田 寿人 |
| 市民部次長 姫田 均 | 健康福祉部次長 川井 剛 |
| 産業経済部次長 天満 仁 | 建設部次長 友行 義博 |
| 吉野支所長 岡田 清 | 土成支所長 矢部 和寿 |
| 市場支所長 森本 修次 | 会計管理者 福原 和代 |
| 財政課長 坂東 重夫 | 水道課長 大川 広幸 |
| 農業委員会局長 森本 浩幸 | |

職務のため出席したものの職氏名

議会議務局長 林 正 二 事務局長補佐 成 谷 史 代
事務局長補佐 古 川 秀 樹

議事日程

- 日程第 1 議案第 77 号 平成 24 年度阿波市一般会計補正予算（第 5 号）について
日程第 2 議案第 78 号 平成 24 年度阿波市国民健康保険特別会計補正予算（第 2 号）について
日程第 3 議案第 79 号 平成 24 年度阿波市介護保険特別会計補正予算（第 2 号）について
日程第 4 議案第 80 号 阿波市ケーブルネットワーク施設の指定管理者の指定について
日程第 5 議案第 81 号 土成地域資源活力工房の指定管理者の指定について
日程第 6 議案第 82 号 阿波市立阿波図書館の指定管理者の指定について
日程第 7 議案第 83 号 阿波市立市場図書館及び阿波市立市場歴史民俗資料館の指定管理者の指定について
日程第 8 議案第 84 号 阿波市立土成図書館及び阿波市立土成中央公民館の指定管理者の指定について
日程第 9 議案第 85 号 阿波市立吉野笠井図書館の指定管理者の指定について
日程第 10 議案第 86 号 阿波中学校地震補強工事のうち中校舎その他工事変更請負契約の締結について
(日程第 1～日程第 10 委員長報告・質疑・討論・採決)
日程第 11 発委第 2 号 阿波市議会会議規則の一部を改正する規則について
日程第 12 発委第 3 号 阿波市議会委員会条例の一部を改正する条例について
日程第 13 常任委員会及び議会運営委員会の閉会中の継続調査について

午前10時00分 開議

○議長（阿部雅志君） ただいまの出席議員は18名で定足数に達しており、議会は成立いたしました。

直ちに本日の会議を開きます。

教育長から発言の申し出がありましたので、これを許可いたします。

板野教育長。

○教育長（板野 正君） 去る12月13日、市場町内の小学校、中学校におきまして集団食中毒が発生いたしました。このことについておわびとご報告をさせていただきます。

この食中毒は、感染性胃腸炎による集団感染であり、ノロウイルスが原因の集団中毒であることがわかりました。市場町内小学校、中学校の児童・生徒、職員を含め159人が嘔吐、下痢、発熱の食中毒症状を訴えました。学校は、大切なお子様をお預かりするところでございます。安全・安心なところでなければなりません。教育委員会といたしまして、食中毒で体調を悪くした児童・生徒の皆様、また保護者の皆様に心からお見舞いとおわびを申し上げます。まことに申しわけございませんでした。

また、感染拡大防止のため、臨時休校措置、学校給食提供の中止をするなど、関係する全ての児童・生徒の皆様、保護者の皆様、ご家族の皆様には大変なご心配、ご迷惑をおかけいたしましたこと、また市民の皆様方には、大変お騒がせし、ご心配をおかけしましたことを心からおわびいたします。

ノロウイルス食中毒の原因は、学校給食のパンであったことが判明しました。給食は子供たちにとって、おいしくて楽しいものでなければなりません。学校給食については、細心の注意を払ってはきましたが、このようなことが発生したことは、まことに残念でなりません。

今回の感染拡大は非常に早く、ノロウイルスの感染拡大を防止するには、素早い対応と適切な措置が必要であると思いました。吉野川保健所、徳島県教育委員会、徳島県危機管理部、阿波市防災対策課、阿波市健康推進課ほか関係諸機関との連携、また市民の皆様のご理解とご協力により、さらに感染が広がる事態には至りませんでした。

私はこの出来事を非常に重く受けとめ、いま一度学校給食の衛生管理の徹底を図り、給食に携わる者、また関係職員への指導、研修に努め、今後このようなことが起きないように十分に注意をしていきたいと思っております。

感染性胃腸炎、ノロウイルスについてのおわびとご報告とさせていただきます。

(2番 藤川豊治君 入場 午前10時01分)

○議長(阿部雅志君) 本日の日程は、お手元に配付いたしました日程表のとおりです。
これより本日の日程に入ります。

~~~~~

- 日程第 1 議案第77号 平成24年度阿波市一般会計補正予算(第5号)について
- 日程第 2 議案第78号 平成24年度阿波市国民健康保険特別会計補正予算(第2号)について
- 日程第 3 議案第79号 平成24年度阿波市介護保険特別会計補正予算(第2号)について
- 日程第 4 議案第80号 阿波市ケーブルネットワーク施設の指定管理者の指定について
- 日程第 5 議案第81号 土成地域資源活力工房の指定管理者の指定について
- 日程第 6 議案第82号 阿波市立阿波図書館の指定管理者の指定について
- 日程第 7 議案第83号 阿波市立市場図書館及び阿波市立市場歴史民俗資料館の指定管理者の指定について
- 日程第 8 議案第84号 阿波市立土成図書館及び阿波市立土成中央公民館の指定管理者の指定について
- 日程第 9 議案第85号 阿波市立吉野笠井図書館の指定管理者の指定について
- 日程第10 議案第86号 阿波中学校地震補強工事のうち中校舎その他工事変更請負契約の締結について

○議長(阿部雅志君) 日程第1、議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算(第5号)についてから日程第10、議案第86号阿波中学校地震補強工事のうち中校舎その他工事変更請負契約の締結についてまでの計10件を一括して議題といたします。

以上の案件につきましては、各常任委員会に付託してありますので、各常任委員長の報告を求めます。

まず、総務常任委員会委員長岩本雅雄君。

○総務常任委員長(岩本雅雄君) おはようございます。

ただいま議長のご指名がございましたので、総務常任委員会の審査結果と経過についてご報告申し上げます。

本委員会は、去る12月17日、委員7名が出席し会議を開き、付託されました議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）所管部分について、議案第78号平成24年度阿波市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）について、議案第80号阿波市ケーブルネットワーク施設の指定管理者の指定について、以上議案3件について、理事者より詳細な説明を求め、慎重に審査を行いました。その結果、提出議案は全て原案のとおり可決すべきものと決定いたしました。

以下、審査の過程でありました質疑の内容の主なものについて簡単にご報告申し上げます。

議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）所管部分について、総務部関係では、委員より、消防費の災害対策費の備品購入費とあるが、医療資機材の備品はどこへ配置され、これからどういうふうに整備されていくのかとの質疑がありました。理事者より、これは県の医療救護所整備事業費の2分の1補助金を利用して、市の地域防災計画で指定している吉野保健センター、土成保健センター、市場総合福祉センター、阿波保健福祉センターの4カ所に資機材等を備蓄するものである。資機材については、血圧計や心肺機能を測定するパルスオキシメーターなど、医薬品については胃腸薬や目薬などを、保健師と相談しながら購入品目を決定して補助金申請をしているとのことである。この補助金は今年度限りであるが、その他の備蓄品については、現在3カ年計画で購入計画を立てているとの答弁でありました。

市民部関係では、委員より、徴税費の賦課徴収費のオーバーライト時適用作業委託料18万9,000円が補正計上されているが、その内容についてはとの質疑がありました。理事者より、オーバーライトとは、今回の税制改正に伴うシステムの改修のことである。今回、税制改正により生命保険料控除が改定され、新たに介護保険料控除ができたため、申告台帳システム改修費が25万2,000円、また国税連携システム法改正対応パッケージのソフトを入れるための作業費が25万2,000円必要となるための補正であるとの答弁でありました。

以上、総務常任委員会の審査の結果と経過の報告とさせていただきます。

以上、委員長報告を終わります。

○議長（阿部雅志君） 以上で報告が終わりました。

委員長報告に対する質疑はありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） これで総務常任委員長の報告に対する質疑を終わります。

次に、文教厚生常任委員会委員長吉川精二君。

○文教厚生常任委員長（吉川精二君） おはようございます。

ただいま議長より指名がございましたので、文教厚生常任委員会の報告を申し上げます。

審査の経過をご報告を申し上げます。

本委員会は、去る12月14日、委員7名が出席して会議を開き、付託されました議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）所管部分について、議案第79号平成24年度阿波市介護保険特別会計補正予算（第2号）について、議案第82号阿波市立阿波図書館の指定管理者の指定についてから議案第85号阿波市立吉野笠井図書館の指定管理者の指定についてまでの4議案、議案第86号阿波中学校地震補強工事のうち中校舎その他工事変更請負契約の締結について、以上7議案について、関係部署より詳細な説明を求め、慎重に審査を行いました。その結果、提出議案は全て原案のとおり可決すべきと決定をいたしました。

以下、審査の過程でありました質疑の主なものについて簡単にご報告を申し上げます。

議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）所管部分について、健康福祉部関係では、委員より、歳入の幼・保連携施設整備事業債4億5,440万円の内訳として、合併特例債が1億6,140万円、幼・保連携施設整備事業債が2億9,300万円であるが、その市債の内訳理由は何かとの質疑があり、理事者より、事業費4億6,291万5,000円のうち、合併特例債の充当率が約35%、幼・保連携施設整備事業債の充当率が約63%で計上している。合併特例債は特例法で決められており、70%の交付税措置があり、幼・保連携施設整備事業債は、県市町村振興基金から元金、利子を借り入れて100%の措置である。2つの市債を有効活用しているとの答弁でありました。

教育委員会関係では、委員より、教育総務費の四国・全国大会出場補助金73万7,000円補正計上されているが、その補助金の内容についての質疑があり、理事者より、阿波中学校の柔道、ソフトテニス及び市場中学校のソフトテニスが四国大会、全国大会、市場中学校の音楽部が関西の大会、吉野中学校がジュニアオリンピック陸上競技大会、また久勝小学校が交通安全子ども自転車全国大会などに出場するための補助金であり、文化活動、スポーツ活動の振興を図るものであるとの答弁でありました。

次に、議案第79号平成24年度阿波市介護保険特別会計補正予算（第2号）につい

て、委員より、高額介護サービス費負担金が722万7,000円増額補正となっているが、その負担金の内容について質疑があり、理事者より、高額介護サービス費負担金は1カ月の在宅サービスや施設サービスに係る1割の利用者負担額が、所得区分に応じた上限額を超えた場合、その差額部分が介護保険から支給されるものである。平成23年度上半期の実績額では17.2%の増加を見込んでの補正額であるとの答弁でありました。

以上、文教厚生常任委員会の審査の結果と経過の報告とさせていただきます。

○議長（阿部雅志君） 以上で報告が終わりました。

委員長報告に対する質疑はありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） これで文教厚生常任委員長の報告に対する質疑を終わります。

次に、産業建設常任委員会委員長正木文男君。

○産業建設常任委員長（正木文男君） おはようございます。

議長の名指がございましたので、産業建設常任委員会の審査結果と経過についてご報告申し上げます。

当委員会は、12月17日、委員5名が出席して会議を開き、付託されました議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）についての所管部分、議案第81号土成地域資源活力工房の指定管理者の指定について、以上の市長提出議案計2件につきまして、理事者より詳細な説明を求め、慎重に審査を行いました。その結果、付託されました議案は全て原案のとおり可決すべきものと決定をいたしました。

以下、審査の過程でありました質疑の内容の主なものについて簡単にご報告申し上げます。

議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）についての所管部分に関してでございますけれども、産業経済部関係では、農林水産業費に計上されている新規就農総合支援事業補助金など農業振興費や農地総務費の予算に関し、さまざまな質疑が出されました。

まず、委員から、新規就農総合支援事業補助金150万円についての内容を詳しく説明するよう質疑があり、理事者から、この事業は本年度からの新たな事業で100%国庫補助事業であり、条件を満たす45歳以下の新規に就農された方に対し、就農後に150万円を限度として最長5年間支給する制度である。周知募集の結果、該当者が11名となり、当初の予定より増加したための追加であるとの答弁がありました。

また、委員から、農地総務費の原材料費200万円について内容を詳しく説明するよう質疑があり、理事者から、新庁舎建設及び幼・保連携施設建設に伴う木材の使用について、阿波市産材の使用を目的として市場町日開谷の市有地に徳島県が行っている県行造林事業のヒノキの間伐材を購入し、使用できる範囲内で一部使用するための原木の購入費である。1立米2万円と計算し、約100立米を見込んでいたとの答弁がありました。

以上、産業建設常任委員会の審査の結果と経過の報告とさせていただきます。よろしくご審議お願いいたします。

○議長（阿部雅志君） 以上で報告が終わりました。

委員長報告に対する質疑ありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） これで産業建設常任委員長の報告に対する質疑を終わります。

以上で各常任委員会委員長の報告を終わります。

これより討論に入ります。

討論の通告がありますので、順次発言を許可いたします。

議案第77号に対する反対討論の発言を許可いたします。

15番出口治男君。

○15番（出口治男君） 新庁舎及び交流防災拠点施設建築工事ほか施工管理業務委託料及び工事請負費について反対討論をいたします。

近くに中央構造線が通り、裏山には県の土砂災害危険地域に指定されております。前には活断層があります。日本列島が活動期になっております。近いうちに東海・東南海・南海の三連動、または海溝の四連動の地震が危惧されております。三連動、四連動地震により、特定活断層、中央構造線の連動もあるやに伺っております。中央構造線は0.3%の確率ですが、0.3というのは地震の発生は高いそうです。有識ある議員の皆様をお願いを申し上げます。危険な場所に一極集中がよいか悪いか、再度冷静に考えていただきまして、市民の安心・安全を第一に協議していただきますよう、伏してお願いを申し上げます。現時点で、庁舎建設費予算に反対をいたします。反対討論といたします。

○議長（阿部雅志君） 続いて、議案第77号に対する賛成討論の発言を許可します。

賛成者12番岩本雅雄君。

○12番（岩本雅雄君） 議長の許可をいただきましたので、議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）について賛成討論をさせていただきます。

今議会に提出されております補正予算（第5号）については、総務費の庁舎建設費、また、民生費において、切れ目のない保育や教育を提供するための八幡地区幼・保連携施設整備事業、障害者自立支援給付費の扶助費の追加など、土木費においては、幹線道路の整備事業費など、阿波市の将来また喫緊の生活対策等の予算も含まれております。非常に重要な補正予算であります。

特に庁舎建設費については、地権者の協力をいただき、全ての用地取得も完了しております。市民の利便性やサービスの向上を図る上からも、一日も早い着工が必要であると思っております。

これらのことから、私は議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）について賛成いたします。これをもちまして私の賛成討論といたします。

○議長（阿部雅志君） これをもって討論が終結いたしました。

これより採決をいたします。

議案第77号平成24年度阿波市一般会計補正予算（第5号）についてを採決いたします。

各常任委員長の報告は可決です。

本案は各常任委員長の報告のとおり決定することに賛成の方は起立願います。

〔賛成者起立〕

○議長（阿部雅志君） 起立多数です。よって、本案は原案のとおり可決されました。

次に、議案第78号平成24年度阿波市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）について及び議案第79号平成24年度阿波市介護保険特別会計補正予算（第2号）についての補正予算2件を一括して採決いたします。

各委員長の報告はいずれも可決です。

各委員長の報告のとおり決定することにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） 異議なしと認めます。よって、議案第78号及び議案第79号は原案のとおり可決されました。

次に、議案第80号阿波市ケーブルネットワーク施設の指定管理者の指定についてから議案第86号阿波中学校地震補強工事のうち中校舎その他工事変更請負契約の締結についてまでの計7件を一括して採決いたします。

各委員長の報告はいずれも可決です。

各委員長の報告のとおり決定することにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） 異議なしと認めます。よって、議案第80号から議案第86号までは原案のとおり可決されました。

~~~~~

日程第11 発委第2号 阿波市議会会議規則の一部を改正する規則について

日程第12 発委第3号 阿波市議会委員会条例の一部を改正する条例について

○議長（阿部雅志君） 次に、日程第11、発委第2号阿波市議会会議規則の一部を改正する規則について及び日程第12、発委第3号阿波市議会委員会条例の一部を改正する条例についてを議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

議会運営委員会委員長吉田正君。

○議会運営委員長（吉田 正君） ただいま議長の許可をいただきましたので、ただいま議長が説明されましたとおり議題とされました発委第2号及び発委第3号につきましては、議会運営委員会の委員の発議でございますので、私のほうから提案理由の説明をさせていただきます。

去る9月5日に、地方公共団体の議会及び長による適切な権限の行使を確保するとともに、住民自治のさらなる充実を図るため、議会の招集及び会期、議会と長との関係、直接請求制度等について、必要な改正を行うこととした地方自治法の一部を改正する法律が公布されました。

発委第2号につきましては、この地方自治法の改正で、本会議においても公聴会の開催及び参考人の招致をすることができることとなったため、これらの手続等を会議規則に新しく規定するものであります。

また、発委第3号につきましては、委員会に関する規定を簡素化し、委員の選任方法、在任期間等について法律で定めていた事項を条例に委任することとなったため、委員会条例に委員の選任等を規定するものであります。

どうか議員各位のご賛同を賜りますよう切にお願いを申し上げ、提案理由の説明を終わります。

○議長（阿部雅志君） 説明が終わりました。

発委第2号及び発委第3号は、成規の手続を省略し、直ちに採決したいと思いますが、

これにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） 異議なしと認めます。よって、質疑、討論を省略し、直ちに採決いたします。

発委第2号及び発委第3号は原案のとおり決定することにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） 異議なしと認めます。よって、発委第2号及び発委第3号は原案のとおり可決されました。

~~~~~

### 日程第13 常任委員会及び議会運営委員会の閉会中の継続調査について

○議長（阿部雅志君） 日程第13、常任委員会及び議会運営委員会の閉会中の継続調査についてを議題といたします。

お手元に配付いたしました申出書のとおり、各委員長から閉会中の継続調査の申し出がありました。

お諮りいたします。

各委員長の申し出のとおり、閉会中の継続調査とすることにご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（阿部雅志君） 異議なしと認めます。よって、各委員長から申し出のとおり、閉会中の継続調査とすることに決定いたします。

これで本日の日程は全部終了いたしました。

閉会に当たりまして、市長から挨拶がございます。

野崎市長。

○市長（野崎國勝君） おはようございます。

平成24年第4回定例会の閉会に当たり、一言ご挨拶を申し上げます。

今定例会は、12月3日に開会以来、本日まで19日間の長期にわたりましてご審議を賜り、提出いたしました各議案につきましては全て原案どおり可決いただき、まことにありがとうございました。とりわけ、新庁舎及び交流防災拠点施設並びに八幡地区幼・保連携施設につきましては、いよいよ着工に向けての準備が整い、年明け早々には入札準備作業に取りかかる予定となっております。また、今定例会のご審議の過程において賜りました貴重なご意見、ご提言につきましては、十分に検討を加え、今後の市政運営に生かして

まいりたいと考えております。

去る12月16日に衆議院総選挙が執行された結果、今後、国政にも変革が見られるとともに、地方自治体にも影響があらうかと思えます。

本市におきましても、市政に関連するさまざまな情報等を的確に把握するとともに、市民から迅速な判断と行動力が求められていることを常に意識し、さらに行政能力を高め、「住んで良かった、これからも住み続けたいまちづくり」を目指して、市政運営に取り組んでまいり所存でございます。

この1年間、阿波市にとって欠くことのできない重点事業の推進や、さまざまな行政課題の中、市政を円滑に進めることができましたのは、阿部議長を初め、議員の皆様方のご支援のたまものと心から感謝を申し上げる次第であります。

今年も残すところ、あとわずかとなりました。寒さが一段と厳しさを増しておりますが、議員各位にはご自愛いただき、新年をお迎えになられますことと、平成25年度が阿波市と阿波市民にとり、よき年となりますようご祈念申し上げまして、閉会に当たりましてのご挨拶といたします。

○議長（阿部雅志君） これで本日の会議を閉じます。

平成24年第4回阿波市議会定例会を閉会いたします。

午前10時33分 閉会

上記のとおり会議の経過を記載して、その相違ないことを証するためにここに署名する。

議 長

署 名 議 員

署 名 議 員